

中共徐州市委文件

徐委发〔2022〕33号



中共徐州市委 徐州市人民政府 关于印发徐州市创新产业集群培育提升 工作方案的通知

各县（市、区）党委和人民政府，徐州经济技术开发区、徐州高新技术产业开发区、徐州淮海国际港务区党工委和管委会，市委各部委办局，市各委办局（公司），市各直属单位，驻徐各部省属单位：

《徐州市创新产业集群培育提升工作方案》已经市委、市政府研究同意，现印发给你们，请认真抓好组织实施。

中共徐州市委
徐州市人民政府

2022年10月1日

徐州市创新产业集群培育提升工作方案

为深入实施“工业立市、产业强市”战略，加快培育形成若干国际一流、国内领先、具有徐州特色的创新产业集群，形成产业梯度清晰、竞争优势突出的产业发展体系，为建设淮海经济区中心城市提供强力支撑，特制定本工作方案。

一、工作目标

按照高质量发展要求，依托我市现有产业基础优势，聚力打造工程机械、绿色低碳能源、新材料三个优势创新产业集群，加快培育数字经济、集成电路与 ICT、医药健康、安全应急四个新兴创新产业集群，提档升级精品钢材、高端纺织、食品及农副产品加工三个特色创新产业集群，不断增强集群的集聚性、根植性、先进性，持续提升集群的市场竞争力、协同创新力、品牌影响力，奋力打造全国先进制造业高地。到 2025 年，集群的规模总量快速增长，创新能力明显增强，融合水平全面提升，力争形成 3000 亿级创新产业集群 1 个、2000 亿级创新产业集群 1 个、1000 亿级创新产业集群 4 个、500 亿级创新产业集群 4 个。

二、发展重点

（一）聚力打造优势创新产业集群

1.工程机械。以数字化、高端化、服务化、绿色化、国际化为方向，强化龙头带配套、配套促龙头的主配协同发展模式，提升智能化生产和服务型制造水平，引进和突破发动机、液压、传动、电控等关键零部件，做强挖掘机械、起重机械、桩工机械、路面机械、压实机械、铲运机械、混凝土机械、高空作业机械等优势主机，大力发展矿业机械、环卫装备、工业车辆、农业机械、港口机械、小型工程机械等新产品，提升工业互联网、工程机械后服务、再制造等服务平台能级，打造自主可控、国际先进的核心技术体系，构建全球产业链布局，进一步巩固“中国工程机械之都”地位。到2025年，力争产业规模达到3000亿元，打造全球工程机械高端人才高地、科技创新高地和智能制造高地，将徐州工程机械产业集群建设成为世界级先进制造业集群。

2.绿色低碳能源。聚焦光伏太阳能、新能源汽车、智慧能源、氢能利用、储能示范等重点领域，打造技术领先、示范引领的绿色低碳能源产业体系。大力发展高效电池及组件，延伸发展背板、线缆、逆变器、支架等细分领域，着力打造硅料—硅片—电池片—电池组件—发电光伏全产业链。发展新能源整车制造，推动动力电池研发及产业化，加快构建新能源汽车产业链。全力提升能源清洁利用水平和电力系统运行效率，推进“源网荷储”一体化，积极发展抽水蓄能、新型电力及综合能源服务，加快建设智能电网，推进碳捕集及

应用、碳交易和碳金融，推动传统能源向新型综合能源转型。利用我市工业副产氢优势，发展氢气回收、提纯利用技术，推动新能源制氢、氢能装备制造、储运和加注基础设施建设，打造“制运储用”一体化氢能产业链。开展储能多元应用和回收示范，推进一批储充一体化项目建设，提升储能系统商业化应用水平。到 2025 年，力争绿色低碳能源产业规模达到 2000 亿元。

3.新材料。聚焦基础材料、战略材料、前沿材料重点领域，坚持资源带动、需求拉动、技术驱动，加快推动产业规模扩张、优势再造和换道领跑。积极发展针状焦、特种炭黑、超高功率石墨电极等碳基新材料，人工晶体、特种玻璃、功能陶瓷等硅基新材料，高性能树脂、工程塑料、功能性膜材料、信息化学品、专用化学品等先进化工材料，高端铝板带箔、稀土永磁材料、稀贵金属材料等特种金属材料，防水卷材、新型墙材、水泥基材、耐火材料等新型建筑材料。前瞻布局增材制造、纳米材料、仿生材料、超导材料等前沿新材料，突破一批关键核心技术，加快一批支撑带动力强的重大项目建设。到 2025 年，力争产业规模达到 1000 亿元，形成具有较强竞争力的特色新材料产业集群。

（二）加快培育新兴创新产业集群

1.数字经济。以产业数字化、数字产业化、数字化治理、数据价值化为主线，聚焦产业、城市、内容三大数字化赛道，

全面推进数字产业化发展、产业数字化转型、数字化治理提升、数据价值化推进、数字基础设施建设、数字科技创新赋能、数字经济生态优化，打造淮海经济区数字产业创新发展高地、城市数字化建设创新高地。实施产业数字化“汉云”工程，发挥重点工业互联网平台带动优势，导入设计、生产、制造、销售、仓储物流等全环节的服务伙伴，推动制造业企业智能化改造和数字化转型，建设“区域工业互联网第一城”。实施城市数字化“汉风”工程，整合优质国资信息化资源，内联外引顶级头部企业，充分利用城市地上地下地理实体数据、规范提升城市三维地理信息模型、加快构建可视化城市空间数字平台，打造淮海经济区首座数字孪生版“汉风徐州”。实施内容数字化“汉韵”工程，加快徐州优秀历史文化和生态旅游资源数字化转化和开发，塑造徐州“汉文化名城”“国潮汉韵之都”数字文化品牌。到 2025 年，力争数字经济核心产业增加值达到 1000 亿元。

2.集成电路与 ICT。坚持差异化、特色化发展方向，做强半导体材料、做专集成电路设备、做大先进封装测试、做优第三代半导体，拓展智能终端应用和智慧信息服务等领域。重点发展大尺寸硅片、电子级多晶硅、光刻胶等半导体材料，加速发展光刻机、刻蚀机等特色设备以及整流罩、过滤器等关键部件，全力提高先进封装测试发展水平，优化提升碳化硅衬底、氮化镓功率器件等第三代半导体市场竞争力。到

2025年，力争产业规模达到500亿元，着力构建具有徐州特色的集成电路与ICT产业生态。

3.医药健康。重点发展生物制药、化学药物、现代中药、医疗器械等制造领域，延伸提升健康服务、医药流通等服务能力，推动药品制造向创新药、特色优势制剂、高端原料药等方向发展。推进重组人胰岛素原料、制剂产业化，扩大中枢神经药物规模，提升东湖医学创新港、复星医药产业园平台支撑能力。依托淮海生物医药产业园，大力发展医疗器械、生物检测等产业；依托徐州医科大学肿瘤生物治疗国家地方联合工程实验室，加快发展免疫细胞治疗产品；依托我市高水平医疗资源，创新发展“互联网+医疗”，大力推动精准医疗、康复养老、医疗美容、健康管理等新业态、新模式，着力打造淮海经济区生命健康产业高地。到2025年，力争医药健康产业规模达到500亿元。

4.安全应急。突出创新驱动、提升服务业态、壮大产业规模，聚力打造全方位安全防护装备、全天候监测预警、全系列应急救援、全过程安全应急服务的“四位一体”安全应急产业体系。依托中国矿业大学学科优势、徐州市丰富的矿山防护装备企业集聚优势，全力提升矿山智能采掘、智慧矿山装备、无人驾驶等特色安全防护装备水平。充分发挥云龙湖实验室等重点研发平台作用，加大公共卫生安全监测预警装备技术研发力度，全力提升自然灾害、事故灾难、公共卫

生、社会安全等方面监测预警能力。大力发展大型消防车、登高平台救援车等应急救援现场保障设备，打造全国最大的消防应急装备研发生产基地。全面提升安全风险评估评价、隐患排查、工程设计监理、检测认证、教育培训等服务水平。推动江苏省安全应急装备技术创新中心建设，聚力打造中国安全及应急技术装备博览会行业会展品牌。到 2025 年，力争产业规模达到 500 亿元，构建特色鲜明、技术领先、服务高效的产业生态，打造全国安全应急产业发展的新标杆，将徐州建设成为具有国际影响力的“中国安全谷”。

（三）提档升级特色创新产业集群

1.精品钢材。坚持生产工艺绿色化、过程控制智能化、产品性能高端化发展方向，推进钢铁全产业链绿色化改造，强化大数据、人工智能、5G 等信息技术的融合应用，加快推进钢焦一体化发展和废钢资源综合加工利用。坚持长短流程结合，全力提升高强螺纹钢等建筑用钢产品质量，持续加大冷镦钢、弹簧钢、汽车用钢等高附加值特种钢材研发力度，推动钢铁行业向系统性优产能转变，聚力打造高、中、普“金字塔”型产品结构。到 2025 年，力争产业规模达到 1000 亿元，建成全省重要的高附加值精品钢材基地。

2.高端纺织。以增品种、提品质、创品牌为重点，做大做强特色化纤、巩固提升纺纱优势、加速突破绿色印染、大力引育服饰制造，数字化提升制造、营销、供应链等关键环

节，加快构建具有区域影响力的特色现代纺织产业集群。大力发展聚酯纤维、莱赛尔纤维、粘胶纤维等高性能、多功能、复合型差别化纤维，加快新型纺织技术及高品质纱线生产，推动高性能产业用纺织品在环保生态修复、医疗健康等领域应用。积极推广高效短流程、无水或少水印染技术和设备，推广清洁绿色生产工艺。推动时尚服饰、文化服饰、个性化定制等生产运营模式创新，培育发展品牌产品，提升产品附加值。到 2025 年，力争高端纺织产业规模达到 500 亿元。

3.食品及农副产品加工。以高端化、绿色化、品牌化为导向，以一二三产融合为发展路径，推动农产品加工由初级加工向精深加工转变、由粗放加工向绿色加工转变。做大做强畜禽加工，做深做精粮油食品，加快发展功能性饮品、保健食品，巩固提升高端木制品，全力推进产品结构优化升级，推动农产品加工在优势区域、重点领域实现突破发展。大力引育研发设计、机械设备改进、原材料供应、仓储物流、食品包装、品牌营销、食品检测等专业服务机构，积极发展代工贴牌、平台电商、直播带货等新模式、新业态，打造具有国内竞争力的产业集群。到 2025 年，力争食品及农副产品加工产业规模达到 1000 亿元。

三、主要任务

（一）扩增量，强化项目投资牵引。紧盯全市创新产业集群的细分领域和上下游环节，精准编制产业招商图谱，创

新招商引资模式，积极跟踪对接央企总部外迁动态，全力争取一批重大项目落户。实施项目全生命周期管理，紧盯项目建设内容、功能形态、建设时限、投资强度等重要指标开展持续跟踪，全面提高履约率、转化率和产出率。做强园区功能平台，推动产业链、创新链、资金链、服务链协同配套，全力提升园区承载能力。加大技术改造焕新力度，在高起点、大规模技术改造中提高企业的技术装备和工艺质量整体水平。力争每年招引10个以上“招商引资1号工程”项目，每年实施重点工业技术改造项目300项以上。（责任单位：市发改委、科技局、工信局、资规局、农业农村局、商务局、应急管理局）

（二）强基础，增强创新发展能力。以企业为主体，以应用为牵引，全面优化产业创新生态。持续推进工业强基，聚焦“卡脖子”“补短板”领域形成关键核心技术攻关突破清单，加快攻坚步伐。抢抓徐州建设国家可持续发展议程创新示范区机遇，加快实施一批重大创新工程，全力打造一批重点领域应用示范。推动产学研深度合作，对接知名高等院校开展政产学研用协同创新，推动学科建设、人才培养、技术突破和应用示范全方位发展，加快技术创新成果市场化推广应用，构建“基础研究+技术攻关+成果产业化”的创新生态。每年实施市级以上产业关键技术攻关项目40项左右，实施市级以上技术创新导向项目100项左右。（责任单位：市发改委、

科技局、工信局、农业农村局、应急管理局)

(三) 促融合，深入推进数字赋能。推动龙头企业集成应用创新，“一企一策”组织企业开展智能化改造和数字化转型，加强智能技术装备推广应用，突出柔性生产与精益管理，打造一批智能制造示范工厂、示范车间。推动中小企业数字化普及应用，围绕产业发展需求，部署建设一批综合型、特色型、专业型重点工业互联网平台，拓展中小企业服务领域，带动企业“上云、用数、赋智”。加快重点行业产业链、供应链数字化升级，大力开展协同采购、协同制造、协同配送等创新应用，提高产业链协作效率和供应链一体化协同水平。到2025年，力争全市智能化改造和数字化转型企业总数达到5000家以上，省级智能工厂、智能车间达到100家以上。(责任单位：市发改委、科技局、工信局、农业农村局、应急管理局)

(四) 育企业，做强市场主体支撑。持续开展企业分类培育，打造高质量企业梯队。聚焦龙头链主企业，集中优势资源和政策，推动开展并购重组、合资合作、挂大靠强，培育成为原创能力强、生态主导力强的徐州特色地标企业；推动重点企业上市融资，利用资本市场提升企业发展能级。聚焦高成长型企业，支持企业技术研发、工艺升级、产品迭代，加快形成核心优势，打造一批专精特新“小巨人”企业。引导大中小企业融通发展，通过生产要素共享、创新资源开放，

实现设计研发、生产配套、市场开拓等方面的协同互动。到2025年，力争全市产值超100亿元企业达到20家、产值10—100亿元企业达到130家；省级以上专精特新“小巨人”企业达到140家；制造业上市企业达到45家。（责任单位：市发改委、科技局、工信局、农业农村局、应急管理局、地方金融监管局）

（五）提质态，推动绿色低碳发展。全面落实碳达峰、碳中和要求，构建更高质量、更可持续的绿色发展体系。优化制造业能源结构，加强产能准入控制，坚决遏制“两高”项目盲目发展，统筹推进工业固废利用、工业余热余压余能应用，提升能源综合利用水平。加快绿色制造领跑，积极开展碳捕集、利用、封存技术研发和示范推广，全力打造一批绿色试点示范。加强安全环保督促检查，针对技术、设备、流程等关键环节，常态化开展安全隐患排查整治，提升产业本质安全水平。到2025年，全市省级以上绿色工厂达到30家，培育绿色发展领军企业20家。（责任单位：市发改委、科技局、工信局、生态环境局、农业农村局、应急管理局）

四、推进机制

市委、市政府定期听取创新产业集群培育情况，市制造强市建设工作领导小组负责统筹推进，工信、发改、科技、应急管理、农业农村等部门分别牵头推进，建立“四个一”推进机制，形成市县联动、部门协同、全市一盘棋的工作格局。

（一）组建一个工作专班。各产业集群分别成立由牵头部门、龙头企业、行业专家等组成的工作专班，统筹抓好产业诊断分析、企业问题摸排、发展措施谋划等工作，推动有为政府和有效市场紧密结合。精心开展产业调查研究，梳理产业链条图、区域分布图、产品品牌图、重点企业图、重大项目图等产业图表，为产业培育提供支撑。精细制定产业提升方案，围绕企业培育、招商引资、项目建设等重点工作，定目标、定节点、定责任，确保培育任务全面落实到位。精准开展运行分析监测，针对产业的营收情况、产业链供应链情况、创新创优情况开展动态监测，针对重大项目、重点企业发展问题落实清单化销号解决。

（二）成立一个产业联盟。链主企业牵头组建产业联盟，全过程参与产业集群培育。加强政企协同，联盟深度参与产业政策制定、培育方案谋划，以市场角度提供决策咨询。加强创新协同，围绕产业共性问题搭建创新联合体、共性技术平台，联合突破核心技术。加强产业链协同，围绕采购、生产、营销等关键环节，打造产业链供应链供需对接平台，支撑上下游企业深度拓展合作。加强要素协同，强化信息资源、仪器设备等共享共用，降低企业生产经营和研发创新成本。

（三）打造一个创新体系。集聚高端创新要素和研发资源，推动产业培育和科创载体协同发展，系统构建产业创新生态体系。打造高能级创新平台，培育一批国家和省级重点

实验室、制造业创新中心、技术创新中心、产业创新中心，建设一批工程技术研究中心、工程研究中心、企业技术中心，发展一批新型研发机构，提升面向产业需求的技术创新能力和企业衍生孵化能力。引育高精尖创新人才，大力引进产业发展亟需的领军人才、专门人才和大学毕业生，支持海外人才参与我市产业创新活动，打造体系化人才竞争优势。对接高层次智库机构，深化与国内外顶尖咨询机构、大院大所、高等院校、行业协会的交流合作，开展前瞻性、战略性研究，搭建技术创新交流平台，为产业创新发展提供有效智力支撑。

（四）建强一套要素支撑。各地各部门围绕集群发展需求配置要素资源，形成目标同向、措施一体、行动同步的支撑服务体系。加强政策集成支撑，推动财政、土地、科创等政策向创新产业集群倾斜，全力向上争取重大发展政策支持。加强金融资本支撑，积极发展供应链金融，多渠道扩大直接融资，推动每个产业引育产业基金，大力开展股权投资，支持企业增资扩股、并购重组。加强项目要素支撑，强化工业用地、用能、用水、用电、排放等要素保障；持续深化“放管服”改革，全面优化审批流程，打造项目建设全程无堵点的“徐州速度”。

- 附件：1.全市创新产业集群包挂目录
2.创新产业集群培育职责清单

附件 1

全市创新产业集群包挂目录

序号	产业名称	到 2025 年发展目标	牵头部门
1	工程机械	3000 亿元	市工信局
2	绿色低碳能源	2000 亿元	市发改委
3	新材料	1000 亿元	市工信局
4	数字经济	核心产业增加值达到 1000 亿元	市发改委
5	集成电路与 ICT	500 亿元	市工信局
6	医药健康	500 亿元	市科技局
7	安全应急	500 亿元	市应急管理局
8	精品钢材	1000 亿元	市工信局
9	高端纺织	500 亿元	市工信局
10	食品及农副产品加工	1000 亿元	市农业农村局

创新产业集群培育职责清单

一、专班职责

1.加强产业调研梳理，形成产业链条图、区域分布图、产品品牌图、重点企业图、重大项目图，以及重点企业表、重点项目表、重点品牌表、重点基地表、产业链优势表、产业链短板表等“五图六表”，为产业精准培育提供支撑。

2.制定产业培育提升方案，针对企业培育、招商引资、项目建设、人才引进、技术创新等重点工作，确定目标、节点和责任，确保培育任务全面落实到位。

3.加强产业运行分析监测，针对产业的营收情况、产业链供应链情况、创新创优情况开展动态监测，形成周报、月报、季报等工作总结。

4.建立问题解决机制，梳理重大项目、重点企业发展存在的突出问题，形成问题清单，逐个突破解决。

5.定期组织召开专题会议，研究会商产业推进的重大问题、重大事项，原则上每周召开一次工作调度会，每月召开一次专题会办会，每季度召开一次工作推进会。

6.适时调整出台扶持政策，紧扣产业的发展基础、发展阶段、瓶颈短板等特点，制定“专属”的支持政策，协调争

取国家、省政策支持。

7.加强纵向横向沟通协调，强化部门间的沟通配合，指导各县（市、区）制定培育方案，督促落实培育任务。

二、联盟职责

由链主企业牵头，组建国内外上下游配套企业、商会、协会和研发、基金、人才、工业互联网等关键节点服务机构参与的产业联盟。

1.参与市委、市政府产业政策制定、培育方案谋划等工作，及时反馈产业投资融资、绿色发展、转型升级等方面的突出问题、共性问题，以市场角度提供决策咨询。

2.围绕产业共性短板，开展技术合作，通过成员间的创新资源有效分工和合理衔接，联合突破核心技术，形成重要的产业标准，提升产业自主创新能力。

3.建立联盟公共技术平台，以及产业技术信息、标准信息交流平台，促进市场信息、仪器设备、中试设备等资源共享。建立知识产权及成果保护、许可使用和转化收益分配机制，积极推动知识产权共建共享。

4.建立创新型人才联合培养机制，加强联盟成员的交流互动。积极开展国内外人才交流合作，聘请高水平海外专家和优秀科技人才团队，与联盟开展合作交流、学术交流、技术培训或工作任职，为产业创新提供人才支撑。

5.推动产业链供应链对接合作，推动联盟企业共建原料

采购、市场销售等渠道，通过集体谈判等形式稳定供销体系，抵御市场风险。围绕拓展共同市场、降低创新成本，探索实行联盟成员间融资拆借、互相担保、采购让利、基础设施和基础平台共用。

6.推动联盟各成员通过合资、合作、联合研发、交互许可、供应商契约等方式结成利益共同体，参与国内外市场的开拓和竞争。各成员单位共同打击侵害联盟专利权、商标权等行为，维护联盟合法权益。

7.加强行业交流合作，纵向上对接国家和省级协会、联盟，横向上加强与外省市行业协会、联盟的交流合作，充分集聚和利用市外产业资源。积极组织技术交流会、银企对接会、技能培训会、产品推介会等交流活动，凝聚抱团发展的强大合力。

三、创新平台职责

1.加强关键核心技术攻关，聚焦全市产业“卡脖子”领域和技术短板清单，集聚高端科研要素开展精准突破；加强产业共性关键技术研发，加速研制出一批先进的重大技术装备、成套装备及关键零部件。

2.开展产学研对接合作，联合高等院校、科研院所，通过密切合作、深度融合形成创新合力，大力推动协同创新，开展创新成果孵化培育，加快市场化应用进程。

3.不断积累创新信息数据，围绕重大关键技术和系统集

成，汇聚基本科学数据、资料和信息，为宏观决策提供科学依据。

4.推动技术资源流通共享，探索多元投入机制和价值共创模式，加强与市内外创新平台的深度合作，开展大型科学仪器等科技资源联合共享，提升创新成效。

5.积极孵化科技型企业，围绕企业的成长需求，为创新创业提供物理空间、共享设施和专业化服务，孵化培育一批科技型创业团队、初创企业，壮大全市高新技术企业、科技型中小企业队伍。

6.大力开展产业咨询研究，对接国内外顶尖咨询机构、知名大院大所、高等院校、行业协会等载体，形成高质量产业智库，围绕全市重点产业、重点研究课题，开展前瞻性、战略性咨询研究；瞄准高新技术产业、战略性新兴产业和未来产业发展的战略制高点、技术主导权和发展主动权，开展基础性、储备性咨询研究，推动颠覆性创新、引导性创新。

四、县区职责

1.坚持因地制宜、因业制宜，结合发展实际制定本级产业培育提升工作方案，建立长效推进机制，编制产业发展规划，市、县“双向联动”推动产业发展。

2.落实市委、市政府和各工作专班的工作部署，统筹抓好产业招商、重点项目建设、园区载体打造、企业精准培育、产业技术创新等工作，推动产业培育工作落到实处。

3.建立问题反馈机制，常态化摸排产业发展过程中存在的突出问题，县级层面可解决的，限时办理解决；需市级部门协调解决的，及时反馈有关部门；对系统性问题、重大推进问题，报市委、市政府会商。

中共徐州市委办公室

2022年10月1日印发
